



Grundzüge des Kommunalrechts

Die Vorlesung Grundzüge des Kommunalrechts findet im Wintersemester 2025/2026 am **Donnerstag** in der Zeit von **14:15 Uhr bis 15:45 Uhr** im **HS 7** statt.

Benötigt werden folgende Gesetze: **Sartorius**, Verfassungs- und Verwaltungsgesetze (daraus vor allem: GG, BVerfGG, PartG); **Gesetze des Freistaats Thüringen** (jeweils mit aktuellem Gesetzesstand). In der Vorlesung können ebenso gut **Taschenbuchttexte** verwendet werden (z.B. Brenner/Schneider, Landesrecht Thüringen).

Der nachfolgende Terminplan in Themenblöcken ist Leitlinie für den Gang der Vorlesung. Sämtliche dort aufgezählten Fragen werden am Ende der Vorlesung ausführlich behandelt worden sein. Durch notwendige Wiederholungen, Vertiefungen und Einschübe aktueller Fragestellungen kann es aber im zeitlichen Ablauf zu Abweichungen kommen.

Themenblöcke und Terminplan

I. Grundlagen – kommunale Selbstverwaltung

- PPP Folien 2-20

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 1-91

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
1	Donnerstag, 16.10.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunalrecht: Gegenstand, Bedeutung, Teilrechtsgebiete, Rechtsgrundlagen, Grundbegriffe
2	Donnerstag, 23.10.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung I: Begriff, Bedeutung in Deutschland und Europa
3	Donnerstag, 30.10.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung II: historische Entwicklung und Zukunftsperspektiven, insbesondere die Gebietsreform in Thüringen
4	Donnerstag, 6.11.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunale Selbstverwaltung III: Verfassungsdogmatische Einordnung und Gewährleistungsinhalt, insbesondere die Reichweite der zulässigen Einschränkung durch Gesetz
5	Donnerstag, 13.11.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Besprechung von vier Fällen zur Vertiefung des bisher behandelten Stoffs Fall 1: Hochzonung gemeindlicher Aufgaben

		Fall 2: Gebietsreform Fall 3: Funktionalreform Fall 4: Privatisierung
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 1-4 (SV und Lösung) - Übersicht (aktuelle Rspr.) zur kommunalen Selbstverwaltung 		

II. Kommunales Organisationsrecht

- PPP Folien 21-31

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 92-188

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
6	Donnerstag, 20.11.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Rechtsstellung der Kommunen als Gebietskörperschaften. Ihre Einbindung in staatliche Organisation und Verwaltung
7	Donnerstag, 27.11.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Arten kommunaler Gebietskörperschaften und Aufgabenkategorien im kommunalen Bereich. Kommunale Kooperationen
8	Donnerstag, 4.12.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Fall 5: Verwaltungsgemeinschaft (incl. Fragen) Fall 6: Aufsicht (inkl. Fragen) Fall 7: Aufsichtsmittel
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 5-7 (SV und Lösung) - Übersicht Große Kreisstadt 		

III. Kommunale Bevölkerung und ihre Einbindung

- PPP Folien 32-49

- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 189-267

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
9	Donnerstag, 11.12.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Gemeinde- und Landkreisbevölkerung: Einwohner und Bürger, insbesondere das Recht der Einwohner auf Nutzung öffentlicher Einrichtungen

10	Donnerstag, 18.12.2025 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Anschluss- und Benutzungszwang: Rechtsstellung der Bürger: Wahlrecht, Recht auf Bürgerbegehren und Bürgerentscheid
11	Donnerstag, 8.1.2026 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Handlungsformen: kommunaler Gebietskörperschaften: Satzung und Verordnung. Erlass von Verwaltungsakten. Öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Vertrag
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 8-9 (SV und Lösung) - Übersicht zum kommunalen Satzungserlass 		

IV. Kommunalverfassungsrecht

- PPP Folien 50-62
- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 268-328

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
12	Donnerstag, 15.1.2026 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunale Organe I: Das Thüringer Kommunalverfassungssystem. Der Gemeinderat als Hauptorgan der Gemeinde. Geschäftsgang
13	Donnerstag, 22.1.2026 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Kommunale Organe II: Rechtsstellung der Gemeinderatsmitglieder. Bürgermeister, Ortschaftsverfassung, Organe des Landkreises, Kommunalverfassungsstreit
Zur Wiederholung und Vertiefung:		
<ul style="list-style-type: none"> - Fälle 10-11 (SV und Lösung) 		

V. Kommunales Wirtschafts- und Finanzrecht

- PPP Folien 63-70
- *Leisner-Egensperger*, Kommunalrecht, in: Knauff (Hrsg.), Landesrecht Thüringen, 2. Aufl. 2023, § 5 Rn. 329-377

Vorlesungseinheit	Datum	Inhalt der Vorlesung
14	Donnerstag, 29.1.2026 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Wirtschaftliche Betätigung der Kommunen
15	Donnerstag, 5.2.2026 14:15 Uhr bis 15:45 Uhr	Finanzierung kommunaler Aufgaben, Haushalts- und Vermögenswirtschaft

Zur Wiederholung und Vertiefung:

- Fälle 12-14 (SV und Lösung)
- Übersicht zum Finanzrecht